

二零一八至一九年度《施政報告》建議書

關焯照

冠域商業及經濟研究中心主任

Director of ACE Centre for Business and Economic Research

經濟展望

根據冠域商業及經濟研究中心(下稱「冠域」)資深研究員周文林教授設計的「香港模型」(Hong Kong Model)，今年香港經濟增長約 4%。至於經濟動力，主要是來自旅遊業持續復甦。此外，預期今年香港樓價有機會錄得兩成或以上升幅，為社會創造大量財富，最終帶動內部消費，令本地的經濟增長維持強勁步伐。

貿易戰持續困擾環球經濟發展，但冠域認為貿易戰不會產生如 2008-09 年金融海嘯所帶來的經濟震盪，特別是大部份的新興經濟體已推行了大量金融市場改革和強化公共財政的措施，因此，出現黑天鵝效應的機會是頗低的。

今年上半年美國的經濟表現是頗理想，特別是其第二季經濟增長高達 4.1%，反映美國的經濟動力相當強勁。至於中國經濟在去槓杆的影響下，仍能保持不俗的增長，這絕對是一個好消息。然而，中美貿易戰始終為中國經濟帶來壓力，猶幸中央政府已開始推出穩定經濟措施，冠域預期中國下半年的經濟增長仍可以維持在 6.5%或以上，不會出現明顯放緩的趨勢。

建議

1. 善用急增的長者勞動人口

政府統計處在上年 9 月公佈最新的勞動人口推算結果，發現香港勞動人口見頂的時間將會略為延遲，由原先的 2018 年推遲至 2019-2022 年期間。然而，筆者發現政府統計處在推算長者（65 歲或以上）勞動人口參與率時卻採用一個非常溫和的上升趨勢，例如在 2016-2022 年期間，這個年齡組別的勞動人口參與率是假設每年上升 0.2%，遠遠低於過去 7 年（2011-2017 年）的每年平均升幅 0.8%。此外，附圖一和附圖二清楚顯示長者勞動人口參與率的走勢明顯出現轉勢，由一個已橫行 10 多年的走勢轉為一個強勁的上升趨勢，反映近年長者留在勞工市場繼續工作的數量顯著增加。

根據冠域推算，假設過去幾年的長勞動人口參與率仍能維持每年上升 0.8%，整體勞動人口在 2019-2030 年期間預計處於大約 370 萬人（附圖三），之後便開始上升至 2039 年的 380.07 萬人才見頂。至於政府統計處的推算則是勞動人口在 2019 至 2022 年見頂後逐年下降，直至 2030 年才出現短暫見底，不過在 2038 年又再次下滑。

冠域的推算指出本地勞動人口不會在未來 4 年間見頂，反而由於長者勞動人口參與率明顯上升的影響下，勞動人口見頂會大幅延遲至 2039 年才出現。對特區政府來說，這是一個好消息，因為在勞動人口維持增長的影響下，未來 10 多年的香港經濟增長和公共財政穩健性將會較預期理想。

冠域認為特區政府應該重新審視中長遠公共財政的負擔能力。在短中期經濟表現較預期好的影響下，特首可以在民生措施加大力度，特別是在改善貧富懸殊方面，特區政府是有空間制定更多的針對性措施，以回應社會的訴求。

另外，冠域發現長者勞動人口突然增加的主因是由於特區政府在 2011 年推出法定最低工資，從而增強長者勞工繼續工作的誘因。因此，特區政府可以制訂更多的勞工政策來鼓勵長者勞工繼續留在勞動市場工作。

財政司在今年的財政預算案已提出向聘用已離開職場或失業的 60 歲或以上人士的僱主，發放每月最高 4,000 元在職培訓津貼，為期 6 至 12 個月。如果特區政府能夠將這計劃的規模擴大和恆常化，不少商業機構和部份長者是會有誘因參加的，這會帶動本地勞動人口攀升。

2. 解決學歷錯配問題

東華書院商學院助理教授李伯珍採用網上平台，訪問招聘人員和員工，以了解「過度教育」(Over-education) 的問題。結果顯示有 49% 被訪者的學歷高於本身職位的最低學歷要求，而採用自我評價的方法，有 34% 被訪者認為自己的學歷是高於職位要求的學歷。以上兩個結果清楚反映勞動市場出現頗嚴重的「過度教育」問題。

簡單地說，特區政府在過去 10 多年努力增加專上教育學額，最終只是製造大量「過度教育」的畢業生，對推動經濟轉型沒有太大幫助。提議引入類似瑞士的職業教育和訓練 (Vocational Education and Training) 的優化版(參考「香港教育藍圖研究 2017」)，希望能夠解決「過度教育」和學生與職業教育及專項技術培訓的涵接問題，從而解決本地勞工的學歷錯配問題。

3. 重新修訂資助出售房屋的定價政策

林鄭月娥在 6 月 29 日 公佈六項房屋措施，其中一項措施涉及修訂資助出售房屋的訂價政策：將新居屋訂價改為與市民負擔能力掛鉤，不再與市價掛鉤。冠域理解特區政府希望幫助市民置業的誠意，但將新居屋訂價改為與市民負擔能力掛鉤是會加大訂價「折扣」，反而窒礙居屋發揮旋轉門的作用，在某程度下，特首希望重設置業階梯的目的是很難達到的。

其實要解決以上問題並不太難，只要特區政府略為修改新的居屋訂價計劃，例如設下「折扣」上下限，上限為七折，下限則與市民負擔能力掛鉤。由於部份居屋申請者希望未來透過補地價賣出居屋，再從私人市場買入住宅單位，所以會以七折購買新居屋，至於負擔能力不足的申請者則會選擇低於七折訂價(例如下限「折扣」)，這做法不但可以減低特區政府在居屋的財政支出，而且更能配合居屋申請者的需要，絕對是一石二鳥之法。

4. 支持旅遊業發展

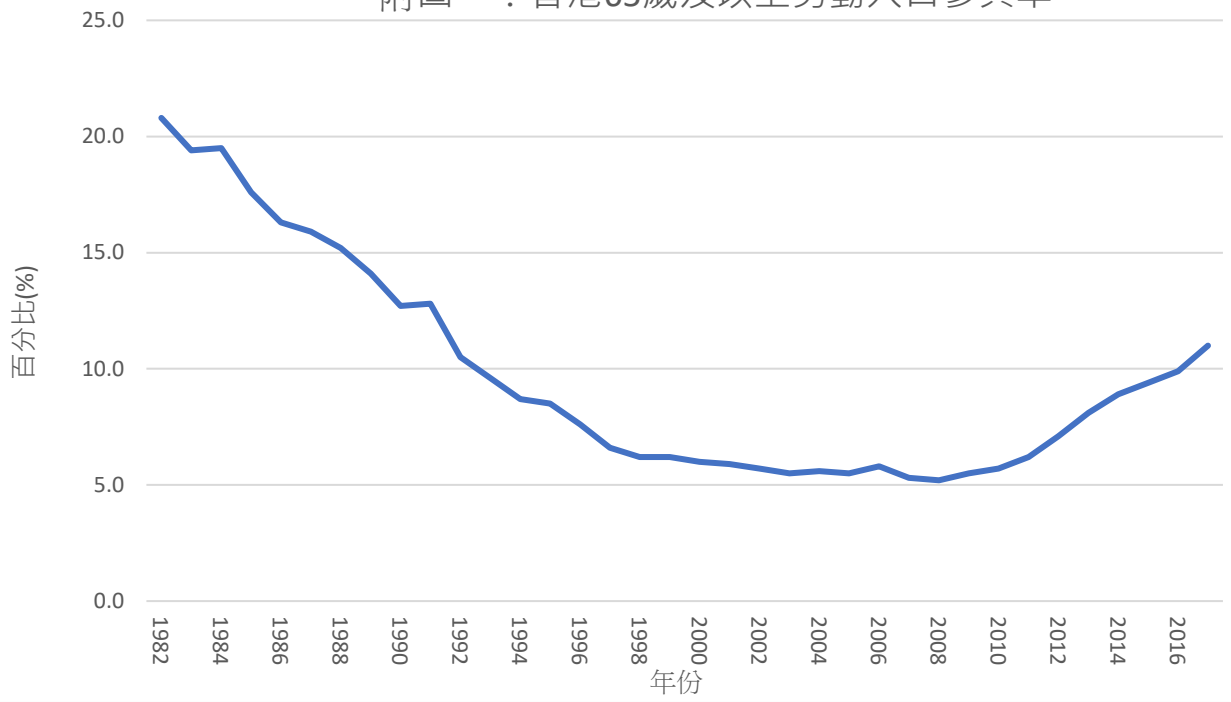
近幾季的訪港內地遊客人次有可觀增長，有助帶動本地市民的消費信心。從穩定內部經濟表現，特區政府應該向旅發局加大財政支持，令其能夠增加多些推廣香港旅遊業的活動。

5. 解決文化及創意產業停滯不前的問題

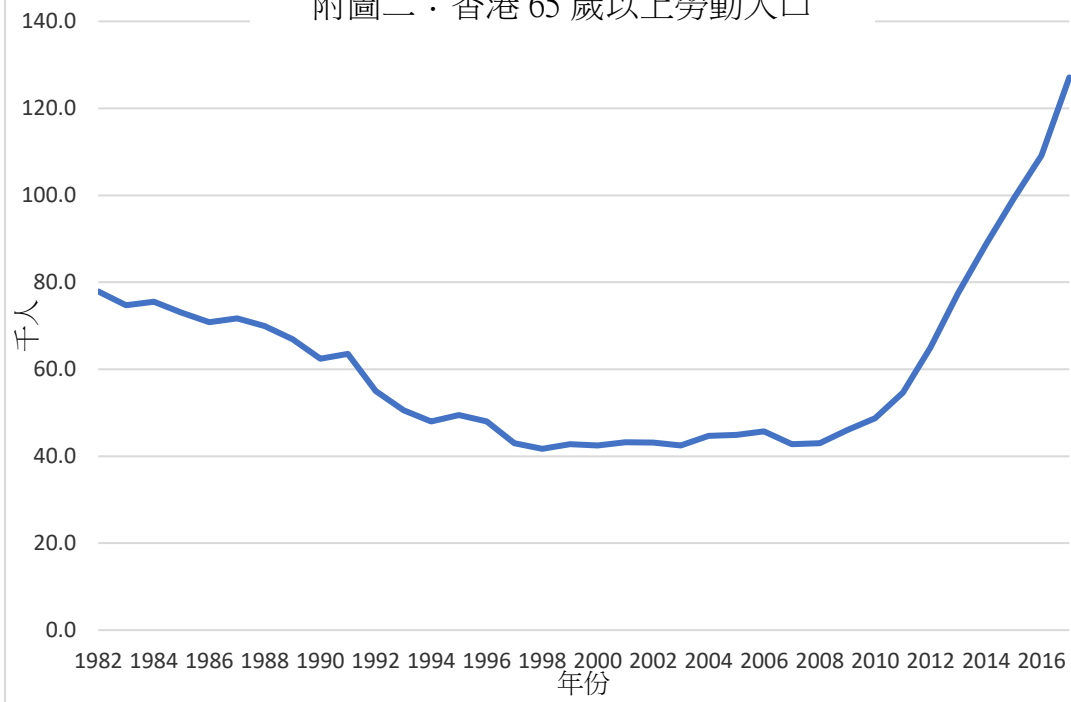
近年冒起的文化及創意產業已逐漸確立其經濟地位，但從政府統計處公佈的最新資料，發現文化及創意產業的增加值在 2013 至 2016 年竟然出現停滯不前的現象。在這 4 年間，其增加值只是處於 1,060 億元至 1,100 億元區間，即是平均每年增長只有 0.8%，但在 2006 至 2012 年，文化及創意產業的增加值卻是平均每年上

升 12%，這情況不禁令筆者感到憂慮，是否政府對這產業的支持度不足才令其近年的增加值停滯不前呢？冠域認為政府在這問題上是需要作出思考，並需要盡快再次推動文化及創意產業的發展，為香港經濟注入更多的動力。

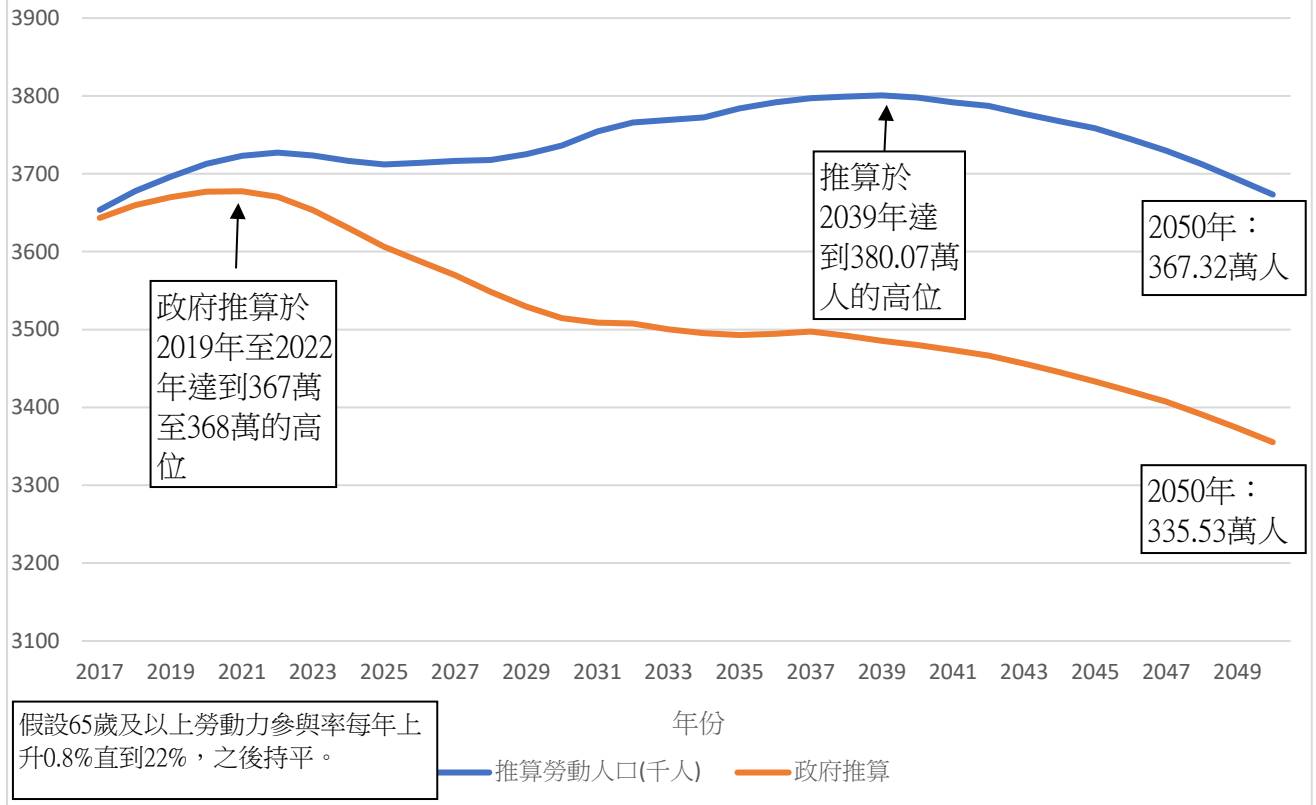
附圖一：香港65歲及以上勞動人口參與率



附圖二：香港 65 歲以上勞動人口



附圖三：2017-2050年勞動人口



參考文獻

冠域商業及經濟研究中心，(2017)，「香港教育藍圖研究 2017」，
《研究報告》。

冠域商業及經濟研究中心，(2018)，「長者勞動人口參與率急升的迷思」，
《研究簡報》。

Li, T., Chan, A. and Li, E., (2018), "A Pilot Study of Over-education In Hong Kong," International Journal of Teaching and Education.